



CITTA' DI CHERASCO
MEDAGLIA D'ARGENTO AL MERITO CIVILE

Indirizzo: Via Vittorio Emanuele n. 79 - 12062 PROVINCIA DI CUNEO
Ufficio Istruzione Tel. (0172) 42.70.13 Fax (0172) 42.70.16
e-mail: cultura@comune.cherasco.cn.it

Oggetto: Gara a procedura negoziata per l'affidamento del servizio mensa per le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado del Comune di Cherasco – Richiesta chiarimenti -CONTRODEDUZIONI-

Si fa seguito alla vostra e-mail relativa all'oggetto.

Di seguito si riscontrano le varie richieste di chiarimento, secondo l'ordine cronologico presentato.

- 1) L'aggiudicazione della gara avverrà a favore della ditta che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D. Lgs. 50/2016.
Al progetto tecnico verranno attribuiti 65 punti e 35 punti all'offerta economica.
Quindi il punteggio che verrà attribuito all'offerta tecnica è quasi il doppio del punteggio che verrà attribuito all'offerta economica, per cui si ritiene che è stata data ampia rilevanza al progetto tecnico rispetto al progetto economico.
Quando poi all'attribuzione del punteggio per l'offerta economica, si è scelto il criterio del ribasso d'asta, su dei prezzi posti a base d'asta, calcolati in relazione ai prezzi che attualmente vengono pagati dagli utenti, poiché era l'unico elemento per determinare facilmente la migliore offerta, avendo diverse tipologie di pasti che variano dagli alunni della scuola dell'infanzia al personale docente.
Quindi il calcolo del punteggio da attribuire, ai vari partecipanti alla gara, all'interno da tale offerta, non poteva essere che quello previsto nel capitolato speciale d'appalto.
- 2) Non è previsto alcun caricamento telematico dell'offerta economica sulla piattaforma ASMEL.
Si conferma che il plico della documentazione dovrà essere presentato a questa Amministrazione entro il termine perentorio del 09/09/2016 ore 12.00 così previsto dal punto 10 della lettera di invito.
- 3) Relativamente al subappalto si conferma quanto previsto nella lettera di invito al punto 5.6.
Nel capitolato speciale di appalto all'art. 26 ed al primo periodo del terzo capoverso del citato punto 5.6. della lettera d'invito è solo indicato che la stazione committente non prevede attività che possono essere affidate in subappalto.
Se però la ditta ritiene di affidare attività in subappalto deve indicarlo nella sua offerta, così come previsto dalla legge e nel secondo periodo del terzo capoverso del punto 5.6.
- 4) Premesso che il servizio in esame è un servizio di interesse pubblico, primario per gli enti locali.
Nella specie il capitolato speciale d'appalto, al punto 2.4, prevede: " il costo del pasto desunto dall'offerta economica presentata dalla ditta aggiudicataria verrà corrisposto direttamente dalle famiglie degli alunni, mentre per gli alunni indigenti e per gli insegnanti il costo del pasto verrà direttamente liquidato dal Comune".
Quindi, non vi dovrebbero essere utenti morosi.

Nel caso in cui ciò si possa manifestare, mensilmente la ditta ne darà comunicazione a questa amministrazione, la quale andrà ad accertare se nella specie la famiglia potrà rientrare nei casi di indigenza, oppure, agire in forma coattiva, dopo, però, aver accertato che non vi sia negligenza da parte della ditta affidataria del servizio e che la stessa abbia effettuato un primo tentativo di riscossione del credito, in via bonaria.

Tale norma verrà inserita nel relativo contratto di appalto.

- 5) Si trasmette copia del menù previsto come allegato A) al capitolato speciale di appalto.
- 6) L'atto unilaterale d'obbligo è richiamato nella determina a contrarre, di indizione della gara in esame e per mero errore materiale non è stato indicato nella lettera d'invito, pur essendo stato materialmente trasmesso alle ditte partecipanti alla gara unitamente a tutti gli atti di gara. Si provvederà, quindi, ad un'integrazione della citata lettera di invito.
- 7) Si conferma che gli eventuali allegati all'offerta tecnica organizzativa ed inseriti a solo titolo esplicativo non rientrano nel computo delle nr. 40 pagine dattiloscritte concesse.
- 8) Si chiarisce che, l'attribuzione dei punteggi di cui all'area: qualità ed organizzativa, di cui ai punti evidenziati nella richiesta di chiarimenti, avverrà in modo complessivo. Ovvero per l'"area qualità" i primi 10 punti verranno attribuiti complessivamente, non vi sarà alcuna suddivisione, in base alla provenienza dei prodotti. Quest'ultimi stanno solo ad indicare i criteri ai quali la commissione si atterrà nella valutazione, di quella parte dell'offerta tecnica e nell'attribuzione del relativo punteggio complessivo (punti 10). Lo stesso vale per quanto richiesto per l'attribuzione dei punteggi per l'"area organizzativa."

Quanto sopra verrà comunicato anche alle altre ditte partecipante alla gara in esame.

F.to Il responsabile del Procedimento
Mazzarella Luigi

AL COMUNE DI CHERASCO
Via Vittorio Emanuele n. 79
12062 – CHERASCO (CN)

Inviata per pec: cherasco@postemailcertificata.it

Oggetto: Gara a procedura negoziata per l'affidamento del servizio mensa per le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado del Comune di CHERASCO.
RICHIESTA CHIARIMENTI

In riferimento alla gara indicata in epigrafe:

1) In relazione alla formula indicata al punto **13 Contenuto busta C Offerta Economica** della lettera di invito

ribasso d'asta offerto dalla ditta concorrente

35 x..... -----
maggior ribasso presentato

si ritiene che, l'applicazione della formula indicata in gara, produrrebbe effetti talmente distorsivi sull'attribuzione del punteggio riferito all'elemento prezzo da vanificare sostanzialmente qualsiasi sforzo prodotto dai Concorrenti in sede di offerta tecnica e della Commissione in sede di valutazione qualitativa dei progetti. Infatti la formula posta in gara attribuisce una differenza di punteggio talmente elevata in rapporto ad un differenziale dei prezzi offerti anche minimo che, benché il criterio di valutazione dell'elemento prezzo sia nominativamente largamente inferiore rispetto a quello tecnico, in realtà travalica ed annulla il punteggio tecnico, di fatto trasformando la medesima gara in una gara aggiudicata al prezzo più basso (ora definitivamente vietata nel settore della ristorazione dal Nuovo Codice appalti ex art. 95, comma 3), come mostra l'esempio riportato di seguito.

Si ritiene che la formula

Somma dei prezzi posti a base d'asta ribassati con l'offerta di ribasso più alta

35 x..... -----
Somma dei prezzi posti a base d'asta ribassati con l'offerta della ditta partecipante

basata sul prezzo e riportata successivamente come IPOTESI A, sia quella effettivamente coerente con l'offerta economicamente più vantaggiosa.

A titolo esemplificativo:

SIMULAZIONE APPLICAZIONE FORMULE PER L'ATTRIBUZIONE PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA

Offerta economica Max 35 punti – Offerta tecnica Max 65 punti

Ditta AA % di ribasso offerta = 5,15 %	Punti Offerta tecnica organizzativa 48,23
Ditta BB % di ribasso offerta = 2,80 %	Punti Offerta tecnica organizzativa 61,18

A. Ipotesi Formula Attribuzione punti al prezzo:

PUNTEGGIO = $30 \times \frac{\text{Prezzo più basso offerto}}{\text{Prezzo offerto}}$

		AA	BB
	PREZZI A BASE D'ASTA	5,15%	2,80%
alunni infanzia	€ 4,50	€ 4,268	€ 4,374
alunni primaria	€ 4,70	€ 4,458	€ 4,568
alunni secondaria	€ 4,70	€ 4,458	€ 4,568
docenti ata	€ 4,70	€ 4,458	€ 4,568
		€ 17,642	€ 18,079
	PUNTEGGIO OFF.ECO.	35,00	34,15

ESITO GARA CON FORMULA A):

Ditta AA ---> $48,23 + 35,00 = 83,23$

Ditta BB ---> $61,18 + 34,15 = 95,33$

B. ipotesi Formula Attribuzione punti come da GARA COMUNE DI CHERASCO

35 x..... $\frac{\text{ribasso d'asta offerto dalla ditta concorrente}}{\text{maggior ribasso presentato}}$

Ditta AA ---> $35 \times \frac{5,15}{5,15} = 35$ PUNTI

Ditta BB ---> $35 \times \frac{2,80}{5,15} = 19,03$ PUNTI

ESITO GARA CON FORMULA B):

Ditta AA ---> $48,23 + 35,00 = 83,23$

Ditta BB ---> $61,18 + 19,03 = 80,21$

Come si può evincere dall'esempio sopra riportato, la formula che dà rilevanza al progetto tecnico è la A), poiché la formula B) finisce di fatto per appiattire il punteggio attribuendo rilevanza preponderante, se non esclusiva, al ribasso economico, trasformando la gara basata sul criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in una gara aggiudicata al massimo ribasso.

Riteniamo che tale risultato non sia in linea con le finalità che l'Amministrazione si è posta e pertanto chiediamo di rettificare la formula di attribuzione del punteggio riferito all'elemento prezzo al fine di garantire che l'aggiudicatario della gara sia il Concorrente che in realtà ha presentato l'offerta complessivamente più vantaggiosa per l'Amministrazione

Alla luce di quanto sinora esposto, si chiede a Codesta Spettabile Amministrazione di voler prendere in considerazione quanto sopra rilevato e per l'effetto emendare la formula di attribuzione del punteggio dell'offerta economica, con conseguente rettifica della Lettera di Invito e documenti di gara al fine di garantire che l'aggiudicatario della gara sia Concorrente che in realtà abbiano presentato l'offerta complessivamente più vantaggiosa per l'Amministrazione.

2) Tenuto conto che l'invito alla gara in oggetto ricevuto dalla Rete di Committenza Pubblica ASMEL SOC COOP A R.L. prevede nella procedura esecutiva il caricamento telematico della sola offerta economica.

Si chiede di confermare che, in ogni caso, il plico della documentazione da presentare entro il termine perentorio del 9/9/2016 ore 12,

dovrà contenere in cartaceo tutta la documentazione prevista nella lettera di invito ai punti

- 10 Modalità di presentazione e criteri di ammissibilità delle offerte
- 11 Contenuto della Busta "A - Documentazione amministrativa"

- 12 *Contenuto della Busta "B - Offerta tecnica organizzativa"*
- 13 *Contenuto della Busta "C - Offerta economica"*

3) in relazione a quanto indicato

- nella lettera di invito al punto 5.6 *Subappalto e cessione del contratto*, nello specifico:

[...] Potranno essere autorizzate attività di subappalto se previste dalla Ditta aggiudicataria nella sua offerta tecnica e nella sua istanza di partecipazione. [...]

- nell' *CSA Articolo 26 — Divieto di cessione del contratto — Disciplina del subappalto*

[...] Non sono previste attività del servizio affidabili in subappalto
vista la difformità tra i due documenti, si chiede di confermare che il "subappalto" sia autorizzato così come peraltro previsto nei limiti dell'art. 105 del D.lgs 50/2016 e smi e pertanto non si dovrà tener conto del divieto previsto all'art. 26 del csa.

4) in relazione a quanto previsto agli artt. *Articolo 8 — Costo del pasto e Articolo 9 — Contributo pasto per le famiglie disagiate e modalità di pagamento*

si chiede di confermare che, al termine dell'anno scolastico, effettuate da parte dell'impresa aggiudicataria tutte le operazioni di sollecito scritto all'utente insolvente - mediante A/R da trasmettere al termine dell'anno scolastico, e decorsi inutilmente i tempi relativi ai termini di pagamento, l'impresa aggiudicataria trasmetterà tutta la documentazione all'Amministrazione, che salderà all'impresa aggiudicataria i mancati incassi, valutando se procedere o meno alla riscossione coattiva nei confronti dei morosi attraverso il proprio Agente della riscossione.

5) Si richiede copia del menu previsto indicato come *allegato A* al CSA e richiamato *all'Articolo 14 — Predisposizione e somministrazione dei pasti del CSA*

[...]La ditta esecutrice dovrà predisporre i pasti secondo il vigente menù approvato, con le relative grammature, dal Servizio Igiene Alimenti e Nutrizione dell'A.S.L. CN2, che si allega al presente capitolato sotto la lettera "A". [...]

6) Tenuto conto che nella lettera di invito non vi sono riferimenti *all'ATTO UNILATERALE D'OBBLIGO*, si chiede di confermare che lo stesso debba ritenersi nullo.

In quanto non presente nè tra gli allegati alla lettera di invito riportati al punto 1 **Oggetto - sottopunto 1:**

1. **La presente lettere invito/disciplinare di gara e relativi allegati:**

- A, *istanza e dichiarazione sostitutiva;*
 - B, *dichiarazione sostitutiva soggetti;*
 - C, *dichiarazione di offerta economica;*
 - D, *dichiarazioni sostitutive per avvallimento;*
 - G, *dichiarazione rispetto requisiti sociali minimi;*
2. **I documenti di progetto del servizio, consistenti in:**
- *capitolato speciale d'appalto;*
 - **DUVRI.**

nè tanto meno previsto al punto 11 *Contenuto della Busta "A" - Documentazione amministrativa della lettera di invito.*

7) in virtù di quanto previsto al punto 12 *Contenuto della Busta "B - Offerta tecnica organizzativa"* della lettera di invito, si richiede di confermare che eventuali allegati all'Offerta tecnica *organizzativa* (schede tecniche, brochure, elaborati grafici ecc) inseriti a solo titolo esplicativo non rientrano nel computo delle nr. 40 pagine dattiloscritte concesse.

8) in relazione all'attribuzione dei punteggi dell'Offerta Tecnico Organizzativa definiti al punto 12 della lettera di invito

AREA QUALITA' - criterio

- *la qualità e la percentuale dei prodotti che verranno utilizzati nella preparazione dei pasti indicando la loro provenienza da:*

agricoltura biologica, secondo quanto disposto dalla normativa comunitaria;

- ☒ prodotti alimentari certificati a denominazione di Origine Protetta (D.O.P.) o a Indicazione Geografica Protetta (I.G.P.);
- ☒ prodotti tipici e tradizionali (PAT);
- ☒ prodotti agricoli freschi, conservati e trasformati, provenienti da agricoltura integrata;
- ☒ prodotti agricoli a chilometri zero a norma della vigente normativa disciplinante la materia
- ☒ prodotti provenienti da agricoltura sociale;

PUNTI 10

si richiede di voler definire i sottocriteri per l'attribuzione del punteggio massimo di punti 10

- 9) in relazione all'attribuzione dei punteggi dell'Offerta Tecnico Organizzativa definiti al punto 12 della lettera di invito

AREA ORGANIZZATIVA - criterio

- 1) organizzazione dei centri di cottura;
organizzazione dei refettori;

organizzazione del personale: n. di operatori che verranno impiegati, la loro qualifica e l'orario;
Modalità di veicolazione dei pasti dal centro di cottura in altri refettori: i pasti dovranno essere preparati il giorno stesso la distribuzione e immessi nei contenitori termici non più di 10 minuti prima dalla distribuzione o in alternativa è possibile l'utilizzo di determinati contenitori i quali dovranno garantire una temperatura e le caratteristiche organolettiche del cibo preparato, secondo quanto previsto dalla vigente normativa (allegare schede tecniche);

PUNTI 5

si richiede di voler definire la parametrizzazione dei massimo punti 5 tra le diverse voci definite dal criterio di cui sopra;

- 10) in relazione all'attribuzione dei punteggi dell'Offerta Tecnico Organizzativa definiti al punto 12 della lettera di invito

AREA ORGANIZZATIVA - criterio

Modalità di recupero delle derrate giornaliere in eccedenza rispetto al fabbisogno per la preparazione dei pasti;
Piano di pulizia e sanificazione dei locali.
Piano di smaltimento dei rifiuti provenienti sia dall'attività della cucina sia del refettorio.

PUNTI 3

si richiede di voler definire la parametrizzazione dei massimo punti 3 tra le diverse voci definite dal criterio di cui sopra.

Le suddette informazioni possono essere trasmesse a mezzo fax al nr. 051/6054726 (ufficio gare) oppure all'indirizzo di posta elettronica :ufficio.gare@camst.it

In attesa di un Vostro sollecito riscontro Vi ringraziamo per la collaborazione e inviamo cordiali saluti.