



Copia

CITTA' DI CHERASCO

Provincia di Cuneo

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 30

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO FINANZIARIO 2021/2023 - DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - NOTA DI AGGIORNAMENTO - APPROVAZIONE - PROVVEDIMENTI.

L'anno duemilaventi addì ventisei del mese di novembre alle ore diciannove e minuti zero in modalità di videoconferenza telematica da sedi remote ai sensi dell'articolo 73 del D.L. 17/03/2020 n.18 stante lo stato di emergenza epidemiologica COVID-19 dichiarato dal Governo.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero per oggi convocati i componenti di questo Consiglio Comunale in seduta pubblica in sessione Straordinaria di Prima convocazione.

Sono presenti i Signori:

COGNOME E NOME	PRESENTE
1. DAVICO Carlo - Sindaco	Sì
2. FERRONDI Umberto - Assessore	Sì
3. BOTTERO Elisa - Assessore	Sì
4. BOGETTI Claudio - Vice Sindaco	Sì
5. ROSSO Avv. Massimo - Presidente	Sì
6. BONURA Giuseppe - Consigliere	Sì
7. BARBERO Sergio Giovanni - Consigliere	Sì
8. DOGLIANI Agnese Marcella - Assessore	Sì
9. FISSORE Lidia - Consigliere	Sì
10. BOCCARDO Giovanbattista - Consigliere	Sì
11. DOMPE' Giuseppe - Consigliere	Sì
12. CERONE Elisa - Consigliere	Sì
13. GERMANO Roberto - Consigliere	Sì
Totale presenti	13
Totale assenti	0

Con l'intervento da remoto e l'opera della Signora NASI dott.ssa Chiara - Segretario comunale.

Il Signor ROSSO Avv. Massimo nella sua qualità di Presidente assume la presidenza e riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su relazione dell'Assessore al bilancio Elisa Bottero:

Con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante:

“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”

è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

La suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015, dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio, con quelli adottati in ambito europeo;

Il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di cui sopra, ha modificato ed integrato:

- il d.Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ;
- il d.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

Questo ultimo decreto legislativo ci impone di approvare entro il 31 luglio il Documento Unico di Programmazione, atto propedeutico all'approvazione poi, a dicembre, del bilancio di previsione per il successivo triennio finanziario 2021/2023.

La fattispecie è disciplinata:

- dall'art. 151, comma 1, che dispone:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

- dall'art. 170 che recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

- 1) Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del

bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

- 2) Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.
- 3) Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.
- 4) Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
- 5) Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.
- 6) Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.

Passando all'esame specifico di tale "Documento Unico di Programmazione" (DUP), così come previsto dal principio contabile, applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, esso si compone di due sezioni:

- la Sezione Strategica (SeS) che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.
- la Sezione Operativa (SeO) che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il piano delle performance che rispecchia il PEG che permetteranno la valutazione anche dei responsabili ai quali vengono affidati obiettivi e risorse. La Sezione

Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

Considerato che, in seguito all'emergenza pandemica dovuta all'espansione dell'epidemia da COVID-19, il cosiddetto Decreto Cura Italia (decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale con n. 70 nella stessa data) ha stabilito una serie di rinvii e sospensioni dei termini per svariati adempimenti degli enti locali e non, con l'intento di alleggerire gli adempimenti sia a carico degli uffici, sia a carico dei cittadini.

Dato atto che in seguito è stato varato il Decreto Rilancio, poi convertito nella legge 77/2020, con pubblicazione in Gazzetta Ufficiale n. 180 del 18 luglio 2020, la quale ha definitivamente confermato la proroga, tra l'altro, di alcune scadenze contabili, come la presentazione del DUP 2021/2023, slittata dal 31 luglio al 30 settembre 2020;

Alla luce di ciò, la Giunta Municipale con atto deliberativo n. 194, adottato in data 29/09/2020, e con atto deliberativo n. 228 del 10/11/2020 ha disposto rispettivamente la presentazione:

- del Documento Unico di Programmazione per il periodo 2021/2023, depositato agli atti dell'ufficio di Ragioneria;
- l'aggiornamento del Documento Unico di Programmazione per il periodo 2021/2023, depositato agli atti dell'ufficio di Ragioneria

Il DUP è stato formulato traendo spunto dalle linee programmatiche del corrente mandato amministrativo 2019/2024, approvate con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 24, adottata in data 13/06/2019;

La formulazione degli obiettivi strategici ed operativi individuata in tale documento è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate nel passato da questa amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- relativamente agli stanziamenti delle entrate tributarie esse sono state previste in relazione ad una conferma delle aliquote e tariffe approvate per il corrente anno 2020, prevedendo una conferma anche per il 2021;
- i trasferimenti erariali e le risorse devolute al Comune a seguito dell'attuazione del federalismo municipale sono previste nella misura di quanto previsto nella legge di bilancio 2020;
- gli stanziamenti delle entrate extratributarie sono stati previsti in relazione ad una conferma delle tariffe dei servizi pubblici approvate per il corrente anno 2020;
- nel finanziamento degli investimenti sono state rispettate le norme che regolano l'accesso al credito degli enti locali;
- gli stanziamenti delle spese correnti sono previsti per assicurare l'esercizio delle funzioni e dei servizi attribuiti all'Ente, secondo i criteri ritenuti più idonei per

conseguire il miglior livello di efficienza ed efficacia consentito dalle risorse disponibili anche se sono di anno in anno sottoposte a riduzioni dettate dai tagli dei trasferimenti statali unitamente al blocco dell'imposizione fiscale locale;

- la previsione di spesa del personale nel 2021 è prevista nell'ambito della vigente normativa di contenimento di tale spesa, tenendo però conto degli aumenti dettati dal nuovo contratto e delle esigenze assunzionali effettuabili nel 2021;

Richiamate:

- la Deliberazione della Giunta comunale n. 243 del 24.12.2019 ad oggetto: "Bilancio di previsione 2020. Nuova ricognizione annuale delle eccedenze di personale e approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2020 – 2021 – 2022 a seguito del decreto attuativo dell'art. 33, comma del D.L. 34/2019. Provvedimenti";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 19/12/2019 avente ad oggetto "Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2020/2022. Provvedimenti.";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 221 del 03/11/2020 ad oggetto: "Programma triennale dei lavori pubblici 2021/2023 ed elenco annuale 2021-Programma biennale dei servizi 2021/2022 ed elenco annuale 2021. Adozione. Provvedimenti".

Dato atto che con Decreto del Sindaco n. 3 in data 24 marzo 2020 sono state approvate le LINEE GUIDA per lo svolgimento in modalità telematica delle sedute degli Organi collegiali (Giunta e Consiglio) e delle Commissioni comunali, allo scopo di evitare assembramenti di persone in un medesimo luogo e contrastare, così, la diffusione del virus Covid-19;

Alla luce di quanto sopra

Udito l'intervento dell'Assessore Elisa Bottero:

Come ha detto giustamente il Presidente, entro il 30 novembre approviamo il DUP, che è questo Documento Unico di Programmazione, che costituisce una guida vera e propria del nostro ente. Il DUP è suddiviso in due sezioni, la sezione strategica e la sezione operativa; nella sezione strategica vengono indicati quelli che sono gli obiettivi e ha una durata temporale di cinque anni, che non è altro che la durata temporale del mandato dell'amministrazione e nel suo interno sono elencati gli obiettivi che l'amministrazione si pone di realizzare in questi cinque anni. La sezione operativa, invece, è la sezione più operativa, come dice la parola stessa, con i dati veri e propri. Oggi noi andremo ad approvare il DUP 2021/2022/2023.

Ovviamente, è difficile programmare dei dati in un orizzonte temporale così elevato. Per quanto riguarda il 2021, diciamo che i dati sono stati un po' rivisti sulla base di questa pandemia, quindi mai come quest'anno è stato difficile realizzare il DUP. Nel 2021 ci sono dei dati che risentono un po' di questa pandemia e del Coronavirus. Invece, per quanto riguarda il 2022 e il 2023, vengono riportati dati molto simili al 2019, perché si spera che la situazione possa tornare ante-Covid.

Nel Documento Unico di Programmazione vengono elencati moltissimi argomenti, dai dati di bilancio ai dati che riguardano i piani e gli obiettivi che ogni assessorato si pone, che ogni ufficio si pone. Quello che mi preme maggiormente evidenziare, ed è forse la parte più importante, è il Programma triennale delle opere pubbliche, quindi quello che è previsto di realizzare nei prossimi tre anni. Per il 2021, è prevista la manutenzione stradale della rete viaria e la costruzione della rotatoria nella strada comunale del Cappellazzo; sempre nel 2021 la sistemazione dell'incrocio a Bricco, l'incrocio di via Fossano. La sistemazione del piazzale delle scuole di Roreto, sempre nel 2021. Lavori di ristrutturazione dell'ex asilo sito in frazione Veglia. Lavori di costruzione e rinnovi palestrina in frazione del Bricco. Lavori che riguardano la chiesa di San Gregorio, quindi il restauro e la riqualificazione dell'apparato pittorico interno e la progettazione degli impianti audio-video, di riscaldamento e antincendio. La sistemazione dei bastoni orientali; come

sapete, abbiamo già sistemato il vialetto dietro l'arco e nei prossimi tre anni sistemeremo anche la parte rimanente dei bastioni, quindi tutto il camminamento. Sempre nel 2021, anche la riqualificazione della piazza tra Giovanni Paolo II e Via Galimberti, anche in previsione della costruzione della nuova scuola.

Per quanto riguarda, invece, il 2022 continueremo la manutenzione stradale della rete viaria e la costruzione della rotatoria nella strada comunale di Cappellazzo. Inizieremo la realizzazione del campo sportivo di tiro con l'arco in frazione Roreto. Ci saranno anche interventi di edilizia scolastica, in particolare ci sarà un intervento per quanto riguarda la sismicità, quindi ci sarà un progetto per la scuola media di Cherasco per quanto riguarda la sismicità. Successivamente, proseguirà anche la sistemazione dei locali del sottotetto del Museo del Palazzo Gotti; stiamo seguendo i lavori e nel 2022 sistemeremo anche i locali del sottotetto.

Nel 2023 continuerà la realizzazione del campo sportivo di tiro con l'arco e, importante, ci saranno anche degli interventi di viabilità nel centro storico.

Quindi, queste sono le principali opere pubbliche che andremo a realizzare nei prossimi tre anni.

Propongo di approvare, ai sensi dell'articolo 170 del decreto legislativo numero 267/2000, la nota di aggiornamento Documento Unico di Programmazione per il triennio 2021/2023, deliberato dalla Giunta comunale con atto deliberativo numero 194, adottato in data 29 settembre 2020 e aggiornato con atto deliberativo numero 228 del 10 novembre 2020. Di dare atto che il DUP, di cui al precedente capoverso, tiene conto del Piano triennale delle opere pubbliche e del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi. Di pubblicare il DUP 2021/2023 sul sito internet del Comune, "Amministrazione trasparente" sezione "Bilanci".

Tutto ciò premesso;

Visti:

lo Statuto comunale

il Regolamento comunale di contabilità

il D. lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Servizio finanziario ai sensi dell'art. 49 1 comma del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Con votazione palesemente espressa per appello nominale il cui esito viene proclamato dal Presidente: n. 13 voti a favore, n. 0 contrari e n. 0 astenuti

DELIBERA

- 1) Di approvare, ai sensi dell'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio finanziario 2021-2023, deliberato dalla Giunta Comunale con atto deliberativo n. 194 adottato in data 29/09/2020 e aggiornato con atto deliberativo n. 228 del 10/11/2020;
- 2) Di dare atto che il Documento di Programmazione di cui al precedente capoverso tiene conto del piano triennale delle Opere Pubbliche e del programma biennale degli acquisti di beni e servizi, così come previsto dall'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, del Piano delle alienazioni e delle valorizzazioni patrimoniali, così come previsto dall'art. 42, comma 2, lett. 1 del D.Lgs. 267/2000, del Piano di fabbisogno del personale per il triennio;
- 3) Di pubblicare il DUP 2021/2023, sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Successivamente con votazione palesemente espressa per appello nominale il cui esito viene proclamato dal Presidente: n. 13 voti a favore, n. 0 contrari e n. 0 astenuti

IL CONSIGLIO COMUNALE

Dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile per accertata urgenza ai sensi dell'art. 134, 4à comma, del D. lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii..

Letto, confermato e sottoscritto.

II PRESIDENTE
F.to ROSSO Avv. Massimo

II SEGRETARIO COMUNALE
F.to NASI dott.ssa Chiara

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Per quanto di propria competenza esprime, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione riportata nel presente atto.

Li' 26/11/2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to: TARICCO Cristina

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Per quanto di propria competenza esprime, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione riportata nel presente atto.

Li' 26/11/2020

**IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO
FINANZIARIO**
F.to: TARICCO Cristina

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE (Art.124 D.Lgs.18.08.2000, n.267)

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 18/01/2021 (N. 73 Reg. Pubblicazioni).

L'ADDETTO ALLE PUBBLICAZIONI
F.to DOGLIANI Francesco

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to NASI dott.ssa Chiara

ESTREMI DI ESECUTIVITA'
(Art.134 D.Lgs. 18.08.2000, n.267)

Si certifica che la presente deliberazione

- per decorrenza dei termini di cui all'art.134 - comma 3 - del D.Lgs. 267/2000 (11° giorno dalla pubblicazione)
- ai sensi dell'art. 134 - comma 4 - del D. Lgs. 267/2000 (dichiarazione di immediata eseguibilità)

Divenuta esecutiva in data 26-nov-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to: NASI dott.ssa Chiara

E' copia conforme all'originale, in carta semplice per uso amministrativo
Cherasco, li _____

L'INCARICATO